

江苏省发展和改革委员会
江苏省工业和信息化厅
江苏省商务厅
江苏省科学技术厅

文件

苏发改资环发〔2021〕187号

关于印发《关于推行区域能评的
工作方案》的通知

各设区市人民政府：

报经省人民政府同意，现将《关于推行区域能评的工作方案》
印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

附件：关于推行区域能评的工作方案



抄送：各设区市发展改革委、工业和信息化局、商务局、科技局

江苏省发展和改革委员会办公室

2021年3月2日印发

附件

关于推行区域能评的工作方案

为贯彻落实国务院《优化营商环境条例》和《江苏省优化营商环境条例》，深入推进节能减排领域行政审批制度改革，在全省推行区域能评制度，特制定如下工作方案。

一、实施范围

推行区域能评制度的范围为省级以上园区，其他有条件的区域自愿参照开展。园区实施区域能评的范围应为其实际所辖全部区域，须四至范围明确、产业定位清晰、能耗总量和强度双控（以下简称“能耗双控”）和煤炭消费总量目标落实、节能监管措施健全。已开展区域能评试点的园区，按本方案要求完善并推进。

二、目标原则

（一）总体目标。

通过区域能评制度改革，推进各类园区项目审批流程的简化，进一步优化全省营商环境。原则上用3年左右时间完成全省省级以上园区区域能评制度改革。

（二）主要原则。

1、切实优化营商环境。

坚决贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的改革精神，强化全流程公开、公平和公正，通过推

进区域能评工作，切实简化节能审查程序、降低企业负担、优化营商环境。

2、严守“三控”目标。

开展区域能评的园区在确保完成能耗双控和煤炭消费总量控制目标任务的前提下，建立区域能评负面清单，确保区域内能耗总量、煤炭消费总量不因实施区域能评出现不合理突破，确保区域能耗强度不因实施区域能评带来反弹。

3、坚持分类管理。

——年综合能源消费量 5000 吨标准煤以上（当量值）的项目和我省高耗能行业项目，纳入能评负面清单管理，必须进行项目能评。

——其他项目，可以实行能评承诺制，不再进行项目能评。

园区管理机构结合区域产业发展规划等相关文件，可在能评负面清单中增加需严格管控的行业。

4、强化能效标准。

严格对照国家、江苏省及地方已颁布实施的能效指南，确保所有新上项目能效水平达到国内先进，其中新建高耗能项目能效水平须达到国际先进、国内领先水平。

5、注重管批并重。

在固定资产投资项目投入生产、使用前，项目建设单位应进行节能验收并及时报送园区管理机构，并在本区域内向社会公开。园区管理机构要加强事中、事后监管，对未按节能审查规定

要求和承诺内容实施并擅自开工建设或擅自投入生产、使用的项目，应责令停止建设或停止生产、使用，限期整改，将其违规信息记入市场主体信用档案并纳入各级公共信用信息系统。

三、工作程序

（一）实施方案的编制。

园区管理机构自行或委托中介机构编制切实可行的区域能评实施方案。实施方案应包括实施范围、能耗双控目标、能效要求、负面清单等内容。

（二）实施方案的报批。

根据属地原则，园区区域能评实施方案报设区市发展改革委，设区市发展改革委会同工信等有关部门审查区域能评实施方案并出具意见，必要时征求应对气候变化主管部门的意见。经批准同意的实施方案须同步抄报省发展改革委并接受监督。

（三）区域能评的实施。

1、建立能评公示制度。

园区管理机构应落实区域能评常态化公示制度，全面推进区域能评审批事项网上公示，通过园区相关网站向社会公开区域能评审批流程及相关内容，加大公众对区域能评工作的监督力度。

2、落实能评负面清单制度。

园区管理机构明确能评负面清单，细化辖区内能评的具体细则，石化、钢铁、有色、建材、化工、电力热力、纺织、造纸等高耗能行业及限批缓批行业需被列入负面清单。能评负面清单内

的项目，按审批权限由相应节能审查机关负责节能审查。能评负面清单外的项目，园区要做好能评承诺管理工作。

3、完善节能措施。

园区管理机构结合区域产业规划，完善区域内不同行业先进的节能技术措施。落实各项节能管理措施，包括行业能源管理体系建设、能源统计和能源计量器具配备等，不断提高区域能效水平。

4、明确监管制度。

（1）日常管理。

园区管理机构按照经批准同意的实施方案开展区域能评管理，加强节能审查、验收及督查信息统计，一定周期内（原则上为一年）区域新增能耗超过能耗控制目标后，园区管理机构应采取争取外部指标、扩大项目能评范围、实行指标减量替代、提高能效水平等措施，确保在下一个周期能耗控制目标得以完成。连续两个周期能耗控制目标未完成的，园区管理机构应暂停区域能评，直至恢复正常后方可继续开展区域能评工作。园区管理机构应每年向区域能评实施方案批复部门报送区域节能审查、验收及督查情况。

（2）验收管理。

园区管理机构应加强对项目的现场指导、组织实施、竣工验收等管理工作。固定资产投资项目在投入生产、使用前，项目建设单位自行或委托具备专业能力的中介服务机构完成节能竣工

验收并报园区管理机构或其指定部门，并在该园区范围内向社会公示。园区管理机构应随机抽查其节能竣工验收情况，抽查率不低于总数的 20%。

（3）节能监管。

园区管理机构对项目能评承诺和节能审查意见落实情况进行事中、事后监管，依法依规对重点用能单位进行监察，加大对高耗能设备能效标准执行情况的督查。

5、强化能源统计。

园区管理机构建立完善能耗统计体系，按照能耗统计制度的相关要求，严格执行能源统计、分析报告制度。统筹建设园区智慧能源综合管控系统（平台），加强对区域内项目能源消费总量及分品种情况、能效指标和煤炭消费量的在线监测和定期统计分析，实时掌握区域内所有企业的能耗情况，确保区域能耗双控和煤炭消费总量目标可控。做好新建成投产项目实际运行能耗的跟踪统计，实时更新区域能耗双控和煤炭消费总量指标完成情况。

（四）区域能评的监管。

发展改革部门要加强管理，将区域能评工作开展情况纳入对地方政府的能耗双控考核，并开展不定期监督检查，对区域能评工作流于形式或能耗双控落实不到位的园区进行约谈，督促其进行整改。区域能评未通过监督检查的，新增项目不再实行区域能评管理。

（五）区域能评方案调整。

当发生重大变动导致区域能评实施方案需做重大调整的，园区管理机构应及时以书面形式向原方案批复部门提出变更申请，重新进行审核。审核后的方案需及时抄报省发展改革委。

四、保障措施

（一）加强组织领导。

发展改革部门要高度重视区域能评改革工作，认真分解下达区域节能目标任务，扎实开展区域用能的监督管理，及时掌握监督检查、动态调整变化情况，确保能耗双控和煤炭消费总量控制目标任务的完成。

（二）建立长效机制。

园区管理机构应积极探索建立与区域能评实施方案相配套的节能管理长效机制，健全节能常态化监管机制，进一步提高区域节能审查效率，优化区域发展环境，切实降低企业负担。

附件：1-1.区域能评实施方案编制大纲及深度要求

1-2.区域能评实施方案审查要点及批复意见主要内容

1-3.固定资产投资项目节能承诺表

1-4.节能承诺表登记通知书

1-5.项目节能审查声明

附件1-1

区域能评实施方案编制大纲及深度要求

园区管理机构需编制区域能评实施方案，内容需包含但不限于以下内容，可根据园区实际做适度调整扩充。

一、适用范围与编制依据

（一）编制背景。

包括区域能评实施方案编制工作的背景、原则、要求及目的等相关内容。

（二）园区概况。

包括园区地理位置、气候、生态环境、功能配套、经济发展现状、基础设施规划、主导产业及重点耗能企业、节能目标、能源消费总量和强度控制目标、煤炭消费总量控制目标等。

（三）适用范围。

包括时间跨度、区域地理边界和行业三个方面。

（四）编制依据。

包括相关法律、法规、规划、行业准入条件、产业政策，相关标准及规范，节能工艺、技术、装备、产品等推荐目录等。

二、区域产业及能源情况

（一）产业情况。

区域产业发展现状、总体定位与发展方向等情况。

（二）能源情况。

区域的能源供应条件，区域能源消费总量及分品种情况的估算，区域“三控”目标，区域能效水平，区域能源消费影响等。

三、区域能评制度设计

（一）能评负面清单。

结合区域产业规划制定的区域能评负面清单内容，项目能评和能评承诺管理的项目范围。

（二）能评工作细则。

提出区域内能评程序、流程和要求等具体细则。

（三）区域节能措施。

区域内行业能源管理体系、节能管理措施和节能技术措施。

四、区域能评监管保障机制

（一）监督管理。

1、日常管理。明确固定资产投资项目管理档案及节能审查、验收及督查信息统计系统的建立情况以及定期向区域能评实施方案批复部门汇报制度。

2、验收管理。明确项目能评承诺或节能审查意见落实情况验收的形式、内容、流程及各主体责任。

3、节能监管。明确项目运行后节能监管的形式、内容和流程。

（二）保障措施。

1、强化组织领导。明确园区区域能评领导机制及协调推进

体系。

2、强化资金保障。对于项目能评，需按照有关规定对能评委托评审给予足额资金保障，不得转嫁项目单位。

3、强化责任落实。落实各工作程序及监督管理中节能审查机关、节能审查主管部门、项目投资主体、中介机构主体责任。

4、强化制度管理。落实工作例会制度、信息报送制度、考核监督制度、责任追究制度等工作机制。

五、结论

梳理区域能评实施方案的主要结论，并提出未来提升相关工作的计划。主要包括但不限于下列内容：

（一）是否符合区域已批复的总体功能定位，区域内能源供应是否能够满足一个时期内区域发展需要；

（二）给出一个时期内区域能源消费总量及增量、强度和煤炭消费总量及增量；

（三）区域能源消费总量、强度和煤炭消费总量是否满足区域所在地“三控”目标；

（四）区域节能措施是否能够满足一个时期内区域发展的需要，是否有利于指导区域内现有和新增企业提高能源利用效率，控制能源消费；

（五）区域能效标准是否能够满足区域现有和新增企业的达标对标，是否有利于提升区域能效水平；

（六）未来进一步提升区域能评工作的计划。

六、附图、附表

1. 地理位置图
2. 区域总平面图
3. 区域合规性批复文件
4. 区域重点耗能企业（年综合能源消费量 5000 吨标准煤以上（当量值））现状及规划分布图
5. 区域产业鼓励、限制、禁止入区清单
6. 区域能评负面清单汇总表
7. 区域能效标准等

附件 1-2

区域能评实施方案审查要点及批复意见主要内容

一、审查要点

- (一) 园区基本情况及区域能评实施范围是否明确;
- (二) 区域能评可实施条件是否具备;
- (三) 区域能评负面清单是否合理;
- (四) 分类管理要求是否合理可行;
- (五) 工作程序是否合理可行;
- (六) 监督管理措施是否全面可行;
- (七) 保障措施是否全面,能否保障区域能评制度的有效落实。

二、批复意见主要内容

- (一) 区域能评实施方案提出的实施范围合理可行;
- (二) 区域能评实施方案提出的能源消费总量、强度和煤炭消费总量控制目标、节能措施和能效标准、区域能评负面清单合理可行;
- (三) 区域实施方案提出的管理要求、工作程序、监督管理措施和保障措施能够保障区域能评制度的有效落实;
- (四) 提出后续区域能评实施方案的相关要求。

附件 1-3

固定资产投资节能承诺表

项目名称：_____ 填表日期：_____ 年 月 日

项目概况	项目建设单位				法人代码	
	项目所属行业及代码				项目代码	
	单位负责人				负责人电话	
	通讯地址				邮政编码	
	建设地点					
	联系人				联系电话	
	项目性质	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 扩建 <input type="checkbox"/> 技术改造 <input type="checkbox"/> 其他			项目总投资 (万元)	
	投资管理类别	<input type="checkbox"/> 审批 <input type="checkbox"/> 核准 <input type="checkbox"/> 备案				
	预计年工业总产值(万元)				预计年工业增加值(万元)	
	建设规模、主要内容和主要用能设备情况					
年耗能量	能源种类	计量单位	年消耗实物量	折标系数	折标准煤量 (吨标准煤)	
	电力				(等价值)	
					(当量值)	
	项目年综合能源消费量(吨标准煤)				(等价值)	
					(当量值)	
	耗能工质种类	计量单位	年消耗实物量	折标系数	折标准煤量 (吨标准煤)	

	年耗能工质总量 (吨标准煤)	
	项目年综合能源消耗量 (吨标准煤)	(等价值)
		(当量值)

项目主要设备、工艺及节能措施简述(采用的节能设计标准、规范以及节能新技术、新产品等,并说明项目能源利用效率):

本单位郑重承诺:

- 1、本单位所提供的材料及数据真实有效。
- 2、本项目不属于国家和省最新产业结构调整指导目录中的限制类、淘汰类项目,且符合地方产业政策,符合区域产业发展规划要求。
- 3、本项目符合国家、地方和行业节能设计标准及规范,用能结构合理,单位产品能耗、电耗、水耗达到国家和省行业能耗准入标准(没有准入标准的,执行限额标准或地方能效指南),项目能效达到国内领先水平。
- 4、本项目生产工艺采用先进实用技术和节能新技术,主要用能工艺节能设计合理,能源计量器具配备符合相关标准要求。
- 5、本项目主要用能设备选择符合国家相关节能技术标准,无国家明令禁止使用的落后设备,达到江苏省用能设备能效等级的相关要求(新建高耗能项目用能设备达到1级能效标准,其他新建、扩建、改建项目用能设备达到2级以上能效标准)。
- 6、本项目达产后年综合能源消费量可控制在____吨标准煤(当量值)、____吨标准煤(等价值)以内,预测万元工业增加值能耗为____标准煤/万元(等价值,保留三位小数)。
- 7、本项目新增变压器容量为____,新增变压器型号为_____。
- 8、本项目已依照《江苏省煤炭消费减量替代工作方案》等相关煤炭等量或减量替代的规定,落实了替代来源,并取得了替代地区和有关替代企业、单位同意的书面文件。(以煤炭作为燃料或原料的项目)
- 9、本项目的能源消耗和能效水平满足本地区能耗总量和强度及煤炭消费总量“三控”管理要求。
- 10、本项目投入生产使用前,自行或委托专业机构组织节能竣工验收,验收合

格后五个工作日内将结果报送园区管理机构，并在园区相关网站向社会公开。

11、本项目实施过程中，将严格遵守国家相关节能法律法规政策。

如有违反，本单位愿意接受有关部门依据相关法律法规给予的处罚和失信惩戒。相关信息记入市场主体信用档案且纳入各级公共信用信息系统，并在信用门户网站公示。

企业负责人（签字）：

企业（盖章）

年 月 日

备注：（1）表格承诺条款除第6、7条需填空，第8条根据项目实际情况调整，其余内容不得更改。

（2）能源种类、耗能工质种类要齐全，不得遗漏。

（3）各种能源及耗能工质折标准煤参考系数参照《综合能耗计算通则》（GB/T2589-2008）。

附件 1-4

节能承诺表登记通知书

XX单位：

你单位上报的_____项目固定资产投资节能承诺表收悉。你单位应严格按承诺表的内容进行建设，并应做好以下工作：

一、在项目建设过程中，要关注行业技术发展对项目技术方案和所选设备的适应性，严格执行国家有关能效限额标准，进一步优化设计方案，提高相关节能设计标准和规范的针对性和有效性。

二、应选用达到国家2级及以上能效标准或国家重点节能低碳技术推广目录中的技术和设备（重点耗能设备）。落实节能承诺表提出的各项节能措施，提高项目能源利用效率。

三、根据《能源管理体系要求》（GB/T23331）、《用能单位能源计量器具配备和管理通则》（GB17167）等标准规范，切实加强能源管理和能源计量器具配备，提高运行效率。

四、项目投入生产、使用前，你单位应进行节能竣工验收，验收后五个工作日内将结果报送我单位，验收合格后方可组织生产。我单位将对节能承诺表的落实情况，适时组织跟踪检查。

本节能承诺表登记通知书可作为你单位开工前的节能审查依据，在落实节能承诺表提出的各项措施基础上，应严格执行节

能承诺表登记通知书中的相关要求,扎实开展该项目能耗总量及能效水平的监督管理。对提供虚假材料等不正当手段开工建设的,按照相关法律法规进行处罚,将失信信息记入市场主体信用档案并纳入各级公共信用信息系统,并在“信用江苏”等网站向社会公开。

XX园区管理机构

20XX年XX月XX日

附件 1-5

项目节能审查声明

XX园区管理机构：

根据XX园区区域能评规定和要求，_____项目可实行节能承诺制。鉴于本公司（单位）业务需要，需取得正式节能审查意见，特声明自愿放弃承诺制简化办理方式，履行项目节能审查程序。

单位：（签字或盖章）_____

20XX年XX月XX日

